

0AΦ-P-85

1 3R3

1

Областное государственное учреждение
«Государственный архив Саратовской области»

Арбитражные комиссии, действовавшие в губернский период
на территории Нижнего Поволжья
02.12.1922 – 01.10.1928

ОАФ Р-85

Опись № 1
дел постоянного хранения
Саратовской районной арбитражной комиссии
при Саратовском губернском исполкоме

за 1923-1935 годы

Саратов-2010

Лист переименований учреждения

Саратовская районная арбитражная комиссия
при Саратовском губернском экономическом совещании
02.12.1922 - 12.01.1925

Саратовская районная арбитражная комиссия
при Саратовском губернском исполкоме
12.01.1925 – [08.09.]1928

1

ПРЕДИСЛОВИЕ
к описям фонда Р-85

В фонде Р-85 учтены документы арбитражных комиссий, действовавших в губернский период на территории Нижнего Поволжья.

Арбитражные комиссии были учреждены постановлением ВЦИК и СНК от 21.09.1922 об утверждении «Положения о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями». ¹ Являлись специальным – административно-хозяйственным – судом, разрешали имущественные споры и споры по договорным обязательствам государственных учреждений и предприятий, не входили в систему народного комиссариата юстиции, а образовывались при планово-хозяйственных органах: СТО (совет труда и обороны), облЭКОСО (областное экономическое совещание). Дела производили, используя методы судебного разбирательства в порядке состязательного процесса, но с позиции не только закона, но и хозяйственной целесообразности принимаемого решения. По Положению, на местах образовывались областные арбитражные комиссии при облЭКОСО, в район деятельности которой входила область или несколько губерний, в центре – Высшая арбитражная комиссия (ВАК) при СТО. Арбитражные комиссии на местах состояли из председателя, назначаемого СТО по представлению НКЮ и имеющего юридическую подготовку, и 2 членов, назначаемых облЭКОСО из местных хозяйственников. По Положению и в соответствии с постановлением ВЦИК и СТО от 25.01.1923 решения местных арбитражных комиссий могли быть обжалованы в Высшую арбитражную комиссию при цене иска более 1000 рублей. ²

Постановлением СТО в декабре 1922 года было определено 8 промышленных центров, где должны были быть организованы местные арбитражные комиссии, район деятельности которых определялся Высшей арбитражной комиссией по соглашению с НКЮ и НКвнуторгом. В их число входил Саратов. ³ Постановлением особого совещания при ВАК от 22.12.1922 в район деятельности Саратовской арбитражной комиссии были включены Саратовская, Царицынская и Астраханская губернии, область Немцев Поволжья и Калмыцкая автономная область. ⁴ Точная дата образования Саратовской районной арбитражной комиссии при Саратовском губЭКОСО по документам фонда не определена. Первый приказ Саратовской арбитражной комиссии по личному составу был издан 17.01.1923. Первое судебное заседание состоялось 01.03.1923. ⁵

В связи с обширностью районов, обслуживавшихся местными арбитражными комиссиями, и в ответ на многочисленные ходатайства об организации в губерниях арбитражных комиссий, Высшая арбитражная комиссия рекомендовала местным арбитражным комиссиям организовывать выездные сессии в составе одного постоянного члена арбитражной комиссии и двух временных, назначаемых губЭКОСО. ⁶

Декретом ВЦИК и СНК от 04.01.1923 ⁷ и постановлением СТО от 02.06.1923 ⁸ экономическим совещаниям губерний и соответствующих им автономных и национальных областей было предоставлено право образовывать губернские арбитражные комиссии с содержанием на местные средства. Они рассматривали имущественные споры ценой не выше 1000 рублей. Споры ценой выше 1000 рублей, споры между государственными учреждениями и предприятиями разных губерний и жалобы на решения губернских арбитражных комиссий разрешали областные (районные) арбитражные комиссии. В центре нахождения районной арбитражной комиссии губернская комиссия не образовывалась. Губернская арбитражная комиссия состояла из председателя с юридическим образованием и двух членов из лиц, работающих в хозорганах, назначаемых губЭКОСО.

Решение об открытии Царицынской губернской арбитражной комиссии было принято Царицынским губЭКОСО 07.05.1923, ⁹ комиссия была организована и открыла свои действия 11.08.1923. ¹⁰ В 1925 году Царицынская губернская арбитражная комиссия была

переименована в Сталинградскую в связи с переименованием города Царицына в Сталинград постановлением ЦИК СССР от 10.04.1925.

Решение об организации арбитражной комиссии в Автономной Области Немцев Поволжья было принято ЭКОСО Автономной Области Немцев Поволжья и выбор ее членов состоялись 21.09.1923.¹¹ Пленарное заседание Высшей арбитражной комиссии при СТО 17.12.1923 утвердило ее на правах губернской с подчинением Саратовской районной арбитражной комиссии.¹² В связи с реорганизацией Автономной Области Немцев Поволжья в АССР НП декретом ВЦИК от 19.12.1923¹³ постановлением пленарного заседания Высшей арбитражной комиссии при СТО от 21.01.1924 была образована областная арбитражная комиссия при СНК АССР НП¹⁴ с прямым подчинением Высшей арбитражной комиссии при СТО, то есть она стала одного уровня с Саратовской районной арбитражной комиссией и вышла из ее подведомственного подчинения.

Сведений об образовании и деятельности Астраханской губернской арбитражной комиссии при Астраханском губЭКОСО и губернской арбитражной комиссии при ЭКОСО Калмыцкой автономной области в документах настоящего фонда не имеется. В отчетах Саратовской районной арбитражной комиссии, имеющихся в фонде Саратовского губисполкома, сказано, что Астраханская губернская арбитражная комиссия начала свою деятельность с января 1924 года; и имеется информация о распространении деятельности Саратовской комиссии на Автономную Область Калмыцкого Трудового Народа.¹⁵

Декретом ВЦИК и СНК от 12.01.1925 было утверждено новое Положение об арбитражных комиссиях по разрешению имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями РСФСР.¹⁶ В нем по-новому определялись хозяйственные органы, при которых образовывались арбитражные комиссии: 1) Высшая арбитражная комиссия создавалась при ЭКОСО РСФСР, 2) местные арбитражные комиссии создавались: а) при СНК автономных республик, б) при исполкомах автономных областей, в) при областных (краевых) ЭКОСО или непосредственно при областных (краевых) исполкомах, г) при губисполкомах крупных хозяйственных центров. Местные арбитражные комиссии состояли из председателя, заместителя председателя, назначенных ЭКОСО РСФСР по представлению ВАК, и не менее 5 членов, работающих в государственных хозяйственных органах. Высшая арбитражная комиссия являлась второй инстанцией на решения местных арбитражных комиссий. То есть вместо трех ступеней инстанций арбитражного суда осталось две ступени.

В соответствии с этим декретом Саратовская районная арбитражная комиссия при губЭКОСО стала называться Саратовской районной арбитражной комиссией при губисполкоме, Сталинградская губернская арбитражная комиссия при губЭКОСО – комиссией при губисполкоме. Калмыцкая автономная область, вероятно, вышла из района деятельности Саратовской районной арбитражной комиссии и образовала свою областную арбитражную комиссию (документального подтверждения этого факта не обнаружено).

Постановлением Экономического Собрания РСФСР от 08.05.1926 губернские арбитражные комиссии при губисполкомах, созданные в соответствии с постановлением СТО от 02.06.1923, были упразднены.¹⁷ По распоряжению Высшей арбитражной комиссии от 02.07.1926 на основании постановления ВЦИК и СНК от 14.02.1926 были ликвидированы губернские арбитражные комиссии в Астрахани – 02.08.1926 и Сталинграде – 04.08.1926.¹⁸ Эти территории стали снова обслуживаться Саратовской районной арбитражной комиссией как судом первой инстанции.

Во исполнение постановления ЭКОСО РСФСР, циркулярами Высшей арбитражной комиссии при ЭКОСО РСФСР от 02.06.1926 и 23.07.1926 областным и районным арбитражным комиссиям было разрешено организовывать выездные сессии в целях приближения арбитражных судов к обслуживаемым организациям и предприятиям. В выездной сессии участвовали председатель или один из членов и секретарь областной или районной арбитражной комиссии и 2 члена из числа местных хозяйственников города, в который выехала сессия. Их кандидатуры выдвигал исполком места заседания выездной

3

сессии, а утверждал исполком, при котором состояла арбитражная комиссия.¹⁹ Во исполнение этих законоположений приказом председателя Саратовской районной арбитражной комиссии от 18.08.1927 были образованы выездные сессии в Сталинграде и Астрахани.²⁰

В связи с образованием Нижне-Волжского края, в состав которого, в соответствии с постановлением ВЦИК и СНК от 21.05.1928, вошли Саратовская, Астраханская и Сталинградская губернии, и с образованием в сентябре 1928 года Нижне-Волжского крайисполкома и других краевых учреждений, Саратовская районная арбитражная комиссия была переименована в Нижне-Волжскую краевую. По предложению Высшей арбитражной комиссии от 10.08.1928 арбитражная комиссия АССР НП с 01.10.1928 объединилась с Нижне-Волжской краевой арбитражной комиссией.²¹

Документы арбитражной комиссии АССР НП и Сталинградской губернской арбитражной комиссии поступили на постоянное хранение в ГАСО 06.06.1931 по сдаточным описям № 1 и № 2. Описи были построены по хронологически-номинальному принципу. Опись № 1 дел арбитражной комиссии АССР НП имела свои особенности: дела в описи были пронумерованы не в валовом порядке, а в каждом годовом разделе описи нумерация дел начиналась с первого номера.

При проведении проверки наличия дел в фонде в 1960 г. в связи с особенностями нумерации дел в описи № 1 каждый хронологический раздел в описи № 1 был выделен в самостоятельную опись, то есть опись № 1 была разбита на 5 описей №№ 1-5. В результате проведения проверки наличия было установлено, что в наличии имеются дела по описи № 1 и часть дел по описи № 5. Дела по описям №№ 2-4 и часть дел по описи № 5 (арбитражные дела) были списаны по экспертизе ценности как дела временного срока хранения. Описи №№ 2-4 были сняты с учета.

В связи с перенумерацией описей дел арбитражной комиссии АССР НП при проверке наличия дел в 1960 г. бывшая опись № 2 дел Сталинградской губернской арбитражной комиссии была перенумерована в опись № 6.

Также в 1960 г. в ходе проверки наличия в фонде было обнаружено 41 неописанное и неучтенное дело Астраханской губернской арбитражной комиссии. Эти дела в дальнейшем в учетных документах не значились, предположительно, они были списаны по экспертизе ценности или переданы в Астраханский облгосархив.

22.09.1961 в ГАСО из Сталинградского облгосархива по территориальной принадлежности было передано одно дело Саратовской районной арбитражной комиссии с приказами по личному составу за 1923-1935 годы. В ГАСО оно было включено в фонд Р-85 по описи № 7. Формирование архивного фонда на этом закончилось.

Проверки наличия дел по описям фонда проводились в 1979, 1985, 2008 годах.

Фактически, фонд Р-85 представляет собой объединенный архивный фонд с документами некоторых арбитражных комиссий, действовавших на территории Нижнего Поволжья в губернский период с момента образования их в 1923 году по сентябрь 1928 года, находившихся весь или какой-то период во взаимной подведомственной подчиненности как суды первой и второй инстанции.

1. Документы Сталинградской губернской арбитражной комиссии за 1922-1926 годы, то есть за весь период ее существования, подчинявшейся Саратовской районной арбитражной комиссии как арбитражному суду второй инстанции.
2. Документы арбитражной комиссии АССР немцев Поволжья за январь 1923-сентябрь 1928 года, находившейся до января 1924 года в подведомственности у Саратовской районной арбитражной комиссии, а с января 1924 по сентябрь 1928 года бывшей самостоятельной и подчинявшейся непосредственно ВАК. В октябре 1928 года она волилась в состав Нижне-Волжской краевой арбитражной комиссии, но этот период выходит за рамки губернского периода существования арбитражных комиссий в Нижнем Поволжье.
3. Документы Саратовской районной арбитражной комиссии, район деятельности которой распространялся первоначально на все Нижнее Поволжье, в январе 1924 г. от него отошла АССР НП, в январе 1925 г. – Калмыцкая автономная область. Документы представлены

4

одним делом – приказами председателей Саратовской районной, Нижне-Волжской краевой и Саратовской краевой арбитражных комиссий по личному составу за 1923-1935 годы.

Документов губернских арбитражных комиссий Астраханской губернии и Калмыцкой автономной области в ГАСО на хранении не имеется. Не имеется также документов Саратовской районной и Нижне-Волжской краевой арбитражной комиссии по общему делопроизводству. Возможно, в связи с преобразованием ее в Нижне-Волжскую краевую в 1928 г. и перемещением в 1932 г. в г. Сталинград документы Саратовской районной арбитражной комиссии и Нижне-Волжской краевой арбитражной комиссии поступили на хранение в Волгоградский облгосархив.

В 2010 г. проведена переработка описей настоящего фонда. Сформировано 3 описи. Заголовки всех дел были пересоставлены, уточнена датировка дел, дела в описях пересистематизированы по хронологически-номинальному принципу. К описям составлены титульные листы и общее предисловие. Восстановлена нормативная экзemplярность описей. Старые описи были включены во вновь составленную опись № 1 в качестве единицы хранения.

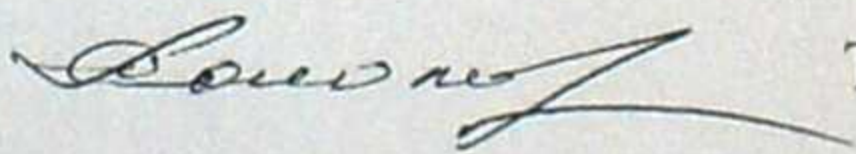
Вновь сформированная опись № 1 дел Саратовской районной арбитражной комиссии с документами за 1923-35 годы содержит 2 единицы хранения: приказы председателей Саратовской районной, Нижне-Волжской краевой и Саратовской краевой арбитражных комиссий по личному составу; в опись включены в качестве дела № 2 описи дел фонда, прошедшие переработку в 2010 г.

Опись № 2 дел Сталинградской губернской арбитражной комиссии с документами за 1922-1926 годы включает 19 единиц хранения: циркуляры ВАК СТО и ЭКОСО РСФСР, постановления Саратовской районной арбитражной комиссии, протоколы заседаний Сталинградской губернской арбитражной комиссии, правила и инструкции ведения арбитражных дел, отчетные статистические ведомости поступивших и решенных дел, арбитражные дела, переписка по личному составу комиссии.

Опись № 3 дел арбитражной комиссии АССР НП с документами за 1923-1928 годы включает 17 единиц хранения: циркуляры и постановления ВАК СТО и ЭКОСО РСФСР, протоколы распорядительных заседаний арбитражной комиссии АССР НП, сметы расходов, статотчеты о движении поступивших и решенных дел, финансовые отчеты, оборотные ведомости, переписка по вопросам основной деятельности и по личному составу комиссии.

В ГАСО имеется на хранении фонда Р-3542 Саратовской краевой и областной арбитражной комиссии с документами за 1934-1969 годы.

Главный специалист отдела НСА
07.09.2010



Т.А. Солопова

№ п/п	№ по старой описи	Заголовок дела	крайние даты	кол-во листов	примечания
1	2	3	4	5	6
1	Оп.7 Д.1	Приказы председателей Саратовской районной, Нижне-Волжской краевой и Саратовской краевой арбитражных комиссий по личному составу	17.01.1923 31.12.1935	190	77
2		Описи №№ 1, 5, 6, 7 дел Саратовской губернской арбитражной комиссии при Саратовском губисполкоме, переработанные в 2010 г.			
			Связка	№ 1	

В опись внесено 2 (два) дела с № 1 по № 2

Опись пересоставила:

главный специалист отдела НСА
27.08.2010

Т.А. Солопова

Начальник отдела обеспечения сохранности
и государственного учета документов

Т.В Широкова

В настоящей описи прокумеровано
5 (пять) мешков + 1 (один) мешок
перешивованый черешедення.

02.12.2010

Соловьев