

13K3

Ф. 796

оп. 1

Государственный архив Саратовской

о б л а с т и

1891-1917 гг. - Балашовский уездный съезд

Саратовской губернии

Фонд № 796

Опись № I

дел постоянного хранения за

1910г .

Саратов

1993 г

ПРЕДИСЛОВИЕ

и описи N 1 фонда N 796 "Балашовский уездный съезд"

По мере развития земского движения после освобождения крестьян в 1861г. организация местного управления в сельских местностях претерпела изменения. Положением 12 июля 1889г. преобразованы были волостные суды, и отчасти над ними, отчасти наряду с ними, были поставлены земские начальники, городские судьи, уездные члены окружного суда, почётные мировые судьи, уездные съезды и губернские присутствия. В то же время упразднены были должности участковых и добавочных мировых судей, съезды мировых судей, уездные и губернские по крестьянским делам присутствия, а равно должности непременных членов этих установлений.¹

В Саратовской губернии с 1 июля 1891г. было введено в действие Положение 12 июля 1889г.²

Уездные съезды под председательством уездного предводителя дворянства (председатели уездных съездов председательствовали так же в комиссиях по составлению очередных списков присяжных заседателей и в присутствиях по воинской повинности)³ заменили как уездные по крестьянским делам присутствия, так и съезды мировых судей; кроме того они получили значение высшей инстанции по отношению к волостным судам. Соответственно этому в уездном съезде существовало 2 присутствия: административное и судебное.

Административное присутствие съезда состояло под председательством уездного предводителя дворянства из всех земских начальников уезда, исправника и председателя уездной земской управы, податного инспектора (при рассмотрении вопросов взимания казённых сборов, отбывания крестьянами денежных повинностей, о переделах земель крестьянскими обществами).⁴

Уездный съезд в административном присутствии рассматривал:

- 1) жалобы на постановления земских начальников;
- 2) ходатайства и сообщения исправника о разрешении продажи движимого имущества крестьянина за долги;
- 3) обсуждал предложения губернатора об увольнении и предании суду должностных лиц крестьянских управлений, мнение своё об этом вносил в губернское присутствие;
- 4) составлял инструкции сельским и волостным обществам и должностным лицам крестьянского самоуправления и вносил их в губернское присутствие на утверждение.

Постановления уездного съезда могли быть обжалованы в губернском присутствии в 30-дневный срок. Не подлежали обжалованию и считались окончательными постановления съезда:

- 1) об увольнении должностных лиц волостных и сельских управлений и предании их суду;
- 2) о разрешении продажи движимого имущества крестьян за долги (если уездный съезд отказал в ходатайстве исправника об этом, дело переносилось в губернское присутствие);
- 3) по жалобам на распоряжения земских начальников по делам об опеках над личностью и имуществом малолетних сирот;
- 4) об отмене, по представлениям земских начальников, приговоров

сельских и волостных сходов.

Предварительная подготовка административных дел возлагалась на председателя съезда. На очередном заседании административного присутствия рассматривались все дела, поступившие к этому сроку, и лишь в крайнем случае откладывались до следующего, о чём сообщалось губернскому присутствию. Решения принимались большинством голосов, если же мнений при решении дела возникало больше двух, и ни одно из них не имело большинства, то дело переносилось в губернское присутствие. Исполнение решений возлагалось на земского начальника того участка, по которому производилось дело, или же, по его поручению, на должностных лиц волостного и сельского управлений.

Судебное присутствие под председательством уездного предводителя дворянства состояло из уездного члена окружного суда, городских судей, почётных мировых судей и земских начальников, причём почётные мировые судьи и земские начальники заседали по очереди.⁵ Иногда в судебных заседаниях съезда товарищ прокурора предъявлял свои заключения. На уездного члена окружного суда перешли обязанности по подготовке судебных решений.

Производство судебных дел в уездных съездах определялось Правилами 12 декабря 1889г. Судопроизводство основывалось на началах состязательности и устности, устранении различий между порядками уголовного и гражданского судопроизводства (например, публичное разбирательство дел). Правила 12 декабря 1889г. представляли уездному съезду право запрещать ведение уголовных дел в пределах уезда непрофессиональным адвокатам (решение это могло быть обжаловано в губернском присутствии) и даже присяжным поверенным до окончания возбуждённого дисциплинарного производства о них (этого права не было даже у Сената).

К судебным функциям уездного съезда относились и обязанности его по отношению к волостным судам, которые рассматривались судебным присутствием. Решения волостного суда, определённые с нарушением подсудности, уездный съезд отменял. По остальным делам уездный съезд или оставлял решение волостного суда в силе, или постановлял новое решение по существу, а так же мог передать дело для нового рассмотрения и решения в другой волостной суд. При разборе дел о пересмотре решений волостных судов уездный съезд руководствовался Правилами о волостных судах, также введённых Положением 12 июля 1889г.,⁶ при решении других судебных дел уездный съезд соблюдал особые правила, утверждаемые законным порядком.⁷ Решения уездного съезда по делам, кроме переданных в другой волостной суд, могли быть обжалованы в губернском присутствии в 30-дневный срок.

Предварительная подготовка судебных дел возлагалась на уездного члена окружного суда.

При уездных членах состояли кандидаты к земским начальникам, упразднённые в апреле 1904г.⁸

Так же уездный съезд имел и распорядительные заседания, в которых участвовали члены обоих присутствий (чины прокурорского надзора присутствовали по их усмотрению). На этих заседаниях избирались попечители для надзора за арестантскими помещениями; рассматривались прошения жён мещан, ссылаемых по приговорам обществ, об оставлении их на прежних местах жительства, о жестоком обращении с ними мужей, или их предосудительном поведении; рассматривались предложения о делопроизводстве уездного съезда и внутреннем распорядке, подлежащие рассмотрению губернского присутствия и министра внутренних дел, которые наблюдали за единообразием в этих вопросах; избирал земских начальников для участия в уездном по питейным делам присутствии и т.п.

Уездный съезд собирался в сроки, определяемые губернским присутствием ежегодно. Губернское присутствие и председатель уездного съезда могли созывать и чрезвычайные заседания съезда. При уездном съезде состояли секретарь и канцелярия, съезд имел свою печать.

Председателю уездного съезда предоставлялось право ревизовать делопроизводство земских начальников уезда, волостных и сельских управлений, и представлять свои заключения об этом губернскому присутствию.

Делопроизводство уездного съезда ревизовал губернатор и при обнаружении недостатков предлагал на обсуждение губернского присутствия итоги ревизии.

Председатели уездного съезда подлежали ответственности на установленном для предводителя дворянства основании, уездные члены окружного суда на основании правил об ответственности должностных лиц судебного звания.

Введённый в действие в 1905г. "Наказ земским начальникам о порядке действий по делам административным" подчеркнул объединяющее значение уездного съезда для деятельности всех уездных учреждений по крестьянским делам.⁹

Проведение в жизнь столыпинской аграрной реформы по указу 9 ноября 1906г. и заменившего его закона 14 июня 1910г. привело к появлению новых функций уездного съезда. Общественные приговоры и постановления земских начальников об укреплении земли в личную собственность представлялись на утверждение в уездный съезд. Утверждённые общественные приговоры и постановления земских начальников, также как и постановления уездного съезда по жалобам на них, считались окончательными и приводились в исполнение старостой или волостным старшиной. Уездные съезды должны были сообщать земским начальникам и волостным правлениям о каждом утверждённом или отменённом укрепительном или удостоверительном акте.¹⁰ Циркуляр от 20 июня 1914г. предписывал, что в случае отмены уездным съездом приговора сельского общества об отказе крестьянину в наделении землёй, уездный съезд мог дать распоряжение о наделении землёй крестьянина, но не имел права обязывать сельское

общество к наделению землей, так как крестьянские учреждения могли лишь признавать за крестьянами право на наделение землей.¹¹

Земские начальники предоставляли в уездные съезды регистрационные книги списков сельских обществ со следующими сведениями: общее количество наделенной земли и леса, количество домохозяев, наличного населения, развёрсточных единиц, на которых в данное время существует землепользование, время наделения общества землей и время передела, если таковой был.¹² В уездном съезде велись списки всех укрепившихся с указанием числа укрепленных душ и отметками о состоявшейся выдаче укрепительных актов.¹³

Неоднократно применялись меры к ускорению движения и правильности решения дел по выходу из общины, без стремления во что бы то ни стало к увеличению числа заявлений крестьян об укреплении или удостоверении наделенных земель в личную собственность. К 1914г. количество дел по применению закона 14 июня 1910г. уменьшилось: к этому времени землю уже получили в личную собственность те, кто имел в этом особую нужду: многодушники, опасавшиеся уменьшения количества наделов при последующих переделах; отсутствующие и не занимающиеся сельским хозяйством, не заинтересованные в земле и стремящиеся её продать; переселенцы и др.¹⁴

После приостановления деятельности земских начальников в марте 1917г.¹⁵ дела, подлежащие рассмотрению уездного съезда, рассматривались в административном заседании съезда, под председательством уездного комиссара, в составе податного инспектора и председателя земской управы или его заместителя. Для облегчения работы уездного комиссара по съезду ему предоставлялось право приглашать в помощь лиц, знающих и обладающих опытом в крестьянских узаконениях и облечённых полным доверием местного населения.¹⁶ Уездные комиссары назначались министром внутренних дел из числа представленных губернским комиссаром рекомендованных или избранных уездными комитетами. При этом имеющиеся должностные лица продолжали исполнять свои обязанности.¹⁷

Министерство внутренних дел совместно с министерством юстиции в телеграмме от 1 июля 1917г. указали, что впредь до вступления в должность мировых судей, учреждённых постановлением Временного Правительства 4 мая 1917г. кассационной инстанцией дел, рассматриваемых временными судьями, является губернское присутствие, в уездных съездах по судебному присутствию, образуемому для временных судей, председательствует уездный член окружного суда.¹⁸

По постановлению Временного правительства о временном устройстве местного суда от 9 мая 1917г. уездный съезд сменялся мировым съездом, состоящим из председателя, участковых, добавочных и почётных мировых судей, а так же членов мирового суда данного судебно-мирового округа.¹⁹ Мировому съезду переходили судебные функции уездного съезда, продовольственное делопроизводство переходило уездному земству.²⁰

Служащие Балашовского уездного съезда с 1 сентября 1917г. зачислены были на службу в съезд мировых судей. Для сдачи дел уездного съезда по земельному вопросу в Земельный комитет был оставлен помощник секретаря мирового съезда. Сдача судебных дел уездного съезда съезду мировых судей производилась служащими в сентябре 1917г. ²¹

На хранении в облархиве находятся фонды Аткарского, Балашовского, Вольского, Петровского и Саратовского ~~и Николаевского~~ уездных съездов Саратовской губернии и Николаевского и Новоузенского уездных съездов Самарской губернии.

Фонд N 796 включает в себя документальные материалы, отложившиеся в результате деятельности Балашовского уездного съезда за 1910г. Сведения о деятельности съезда имеются так же в фондах N 1 "Канцелярия Саратовского губернатора", N 23 "Губернское присутствие". Год поступления документов фонда в архив не известен. Опись была составлена в июне 1962г. Проверки наличия дел в фонде прошли в 1968г., 1977г. и 1993г. Всего по описи N 1 числится 1 дело за 1910г. Общее физическое состояние документальных материалов фонда удовлетворительное.

В фонде имеется административное дело о выходе из общинного владения крестьянки д. Осиновки Бобылёвской волости.

В ходе усовершенствования фонда в 1999г. было написано предисловие.

Усовершенствование провела
зав. сектором НСА
01.03.1999г.

Болдырева

М.Ю. Болдырева

1. Энциклопедический словарь под редакцией Ф.А. Брокгауза и И.Е. Ефрона, т. XXIIa, с. 506.
2. ГАСО, фонд 23, опись 1, д. 5, л. 2.
3. Энциклопедический словарь..., с. 506.
4. Полное собрание законов Российской Империи, собрание третье, т. IX, 1889г., 1891, с. 518.
5. Там же.
6. Там же, с. 528 - 532.
7. Там же, с. 520.
8. Полное собрание..., т. XXIV, 1904, СПб, 1907, с. 371.
9. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 820, л. 46.
10. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 1466, л. 41.
11. Там же, л. 155.
12. ГАСО, фонд 745, опись 1, д. 141, л. 8.
13. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 1466, л. 41.
14. Там же, л. 43об.
15. ГАСО, фонд 23, опись 1, д. 9168, л. 9.

16. Там же, с. 8.
17. Там же, с. 12.
18. Там же, с. 52.
19. Там же, с. 48.
20. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 2000, с. 75.
21. ГАСО, фонд 23, опись 1, д. 9159, с. 33.

УТВЕРЖДАЮ

Директор Государственного архива
Саратовской области

А.И.Иванова

1993 г.

№ № п.п	Дело- произв. индекс или № по ст. описи	Заголовки дел	Крайние даты	Кол. лл	Приме- чание
------------	--	---------------	-----------------	------------	-----------------

1 : 2 : 3 : 4 : 5 : 6

1910 г.

1	1	Дело о выходе из общинного владения крестьянских дер. Осиновки Бобылевской волости Кочетаровой А.С.	23.06.1910 20.07.1910	18	
---	---	---	--------------------------	----	--

В данную опись внесено всего 1 /одно/ дело

Составитель- ХРАМОВА 26.06.62.

Хранитель фондов-

Зав.отделом -

ПРОВЕРЕНО

06.05.93.

Зав.хр. Байгородцев

Опись № 1

Дата записи	Количество дел					Изменения			Итого учтено в описи	Должность и подпись исполнителя
	внесено в опись	с № по №	в том числе		выбыло дел, №№	Основание	поступило дел, №№	7		
			литерные, №№	механически пропущенные						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
21.06.93	1						акт инв. накл. от 06.07.93	1	Зав. хр. Райгур	
14.11.2005	1						Сверено, 09.06.98		Зав. арх. Райгур	
							Выверно комиссия			
							узелная документация			

Ново 4 ошени прецимеротано

~~1 (одна) мшб.~~

~~28.06.93. Зат. хр. Богдорец~~

~~7 (семь) мшб.~~

09.04.98 Зат. сек. НСА Богдорец