

12K5.

Ф. 740

оп. 1

Государственный архив Саратовской

о б л а с т и

Земский начальник 3-го участка Саратовского

уезда, Саратовской губернии 1891-1917 гг

Фонд № 740

Опись № I

дел постоянного хранения

за 1897 год

Саратов
1993 г.

Предисловие
к описи № 1 фонда № 740
«Земский начальник 3 участка Саратовского уезда
Саратовской губернии»

По мере развития земского движения после освобождения крестьян в 1861г. организация местного управления в сельских местностях претерпела изменения. На смену мировым посредникам (учрежденным в 1861г.) в 1874г. пришли уездные по крестьянским делам присутствия, которые Положением от 12 июля 1889г. были заменены земскими участковыми начальниками. По этому же Положению вновь учреждаемые уездные съезды стали выполнять функции как уездных по крестьянским делам присутствий, так и съездов мировых судей, губернские присутствия - губернских по крестьянским делам присутствий.

Для подготовки проведения в жизнь Положения при канцелярии Саратовского губернатора 12 сентября 1890г. был открыт временный губернский комитет, при уездных предводителях дворянства учреждались временные уездные комитеты, которые должны были решить вопросы о числе земских участков и участков городских судей (также вводимых Положением 12 июля 1889г.), их составе¹. Первое заседание Саратовского уездного временного комитета состоялось 8 октября 1890г.² С 1 июля ^{1891г.} в Саратовском уезде было введено в действие Положение 12 июля 1889г.³

По Положению о земских участковых начальниках каждый уезд разделялся на земские участки, в состав которых не входили губернские и уездные города (а также населенные пункты, приравненные к ним). В Саратовском уезде было образовано 8 участков. В состав 3 участка вошли волости: Сокурская (15 сельских обществ, к 1917г. - 16 обществ, 18 поселков, 15 хуторов и 1 товарищество), Лоховская (4 сельских обществ, к 1917г. - 2 общества), Тепловская (3 сельских обществ, к 1917г. - 3 общества и 1 поселок) и Гремячинская из 2 сельских обществ, выделившаяся к 1917г. из Лоховской волости. Во главе земского участка стоял земский начальник.

В должности земского начальника могли быть утверждены местные потомственные дворяне, достигшие 25-летнего возраста, по двум категориям. К первой категории причислялись лица, прослужившие в губернии не менее трех лет в должности предводителя дворянства⁴ без требования имущественного ценза, и лица, окончившие курс в одном из высших учебных заведений Империи или выдержавшие соответствующее испытание, или же прослужившие в

2

губернии не менее трёх лет в одной из следующих должностей: мирового посредника, мирового судьи, неперменного члена присутствия по крестьянским делам или земского начальника, если притом они сами, жены или родители их владели землёй или другим недвижимым имуществом, оценённым для взимания земских сборов не ниже семи тысяч пятисот рублей⁵. Вторая категория кандидатов в земские начальники совмещала в себе лиц с удвоенным имущественным цензом и сравнительно низким образованием (окончание курса в среднеучебном заведении) в соединении с классным чином, и лиц, сохранивших в пределах уезда хотя бы только усадьбу, но подходящие по своему образовательному или служебному цензу под условия, установленные для кандидатов первой категории. Списки всех кандидатов в земские начальники велись по каждому уезду местным предводителем дворянства. Губернатор, по совещании с губернским и местным предводителями дворянства, избирал кандидатов из списка подлежащего уезда⁶, которых утверждал министр внутренних дел. Причём, при утрате имущественного ценза земский начальник мог сохранить свою должность лишь с особого разрешения министра внутренних дел, и не мог её совмещать с другой государственной и общественной службой, за исключением почётной в местных учебных или богоугодных заведениях. Должности земского начальника присваивался особый знак и печать.

В своей деятельности земский начальник руководствовался правилами, установленными ранее для мировых посредников, с изменениями, внесёнными Положением о земских начальниках от 12 июля 1889г., кроме того, предписаниями губернатора, губернских учреждений и уездного съезда, и мог входить в эти учреждения с предложениями.

Ревизовали делопроизводство земского начальника уездный предводитель дворянства, губернское присутствие и губернатор. Уездному съезду земский начальник представлял ежегодные отчёты, руководство его действиями принадлежало губернскому присутствию и губернатору. Ответственности земский начальник подвергался либо в порядке дисциплинарного производства, либо по приговорам уголовного суда.

Земский начальник увольнялся от должности по распоряжению министра внутренних дел, основанного на представлении губернского присутствия (например, причинами могли быть: объявление несостоятельным должником, присуждение к уголовной ответственности, совершение вне службы «предосудительного по-

ступка», неспособность к успешному выполнению обязанностей и пр.).

Тем не менее, земскому начальнику, лишённому самостоятельности и независимости, присвоены были не только обширная административная, но и значительная судебная власть, а так же широкие полномочия по наложению административных взысканий.

На земского начальника возлагались те обязанности по земельному устройству крестьян, которые раньше лежали на непременных членах уездного по крестьянским делам присутствия (по отводу угодий, переселению крестьянских усадеб, обмену земель) и мировых посредниках. На постановления земского начальника по этим делам подавались жалобы в 30-дневный срок в губернское присутствие, а обжалование решений последнего во 2 (крестьянский) департамент Правительствующего Сената. Окончательными решениями земского начальника были: 1) утверждение и дополнение списка дел, подлежащих обсуждению волостного схода; 2) утверждение волостных старшин, судей, полевых сторожей; 3) увольнение волостных и сельских писарей; 4) заключение в тюрьму крестьян, подлежащих ссылке по общественным приговорам; 5) отдача в посторонние заработки недоимщика или члена его семьи.

Земскому начальнику предоставлялось право: 1) надзирать «за всеми установлениями крестьянского общественного управления»⁷ и производить их ревизии; 2) рассматривать все приговоры волостных и сельских сходов, приостанавливать исполнение любого приговора и представлять его на рассмотрение в уездный съезд, который мог отменить приговор, не заменяя его своим; 3) рассматривать жалобы на должностных лиц волостного и сельского управлений; 3) надзирать за состоянием мирских капиталов и сельскими кредитными учреждениями; 4) надзирать за опекуном над личностью и имуществом малолетних сирот.

Статья 61 Положения давала земскому начальнику право без всякого «формального производства ... в случае неисполнения законных распоряжений или требований» подвергнуть должностных лиц сельского и волостного управлений и суда штрафу не больше 5 рублей или аресту не больше 7 дней, а всякого крестьянина своего участка (а согласно циркуляра от 17 января 1892г. и мещан, посадских ремесленников и цеховых, постоянно живущих на территории земского участка⁸) аресту на срок до 3 дней и штрафу до 6 рублей⁹. Постановления в силу 61 статьи считались окончательными, немедленно исполнялись, и обжалованию не подлежали, чем и открывал-

8

земские начальники немедленно складывали с себя обязанности по должности²⁷.

По Постановлению Временного Правительства от 4 мая 1917г. в Саратовской губернии в полном объёме вводился в действие закон от 15 июня 1912г. о преобразовании местного суда²⁸. Судебные функции земских начальников переходили в ведение назначаемых временных судей, которые должны были при этом руководствоваться теми же правилами производства судебных дел, что и земские начальники. Административные функции земских начальников частично переходили к волостным земельным комитетам²⁹, частично к волостным земским управам³⁰. К 18 июня 1917г. уездным земским собранием было выбрано 5 мировых судей вместо 15, предписанных Постановлением Временного Правительства³¹. 4 и 7 июля 1917г. они же были назначены временными судьями по Саратовскому уезду. 3 и 6 земские участки в составе Сокурской, Лоховской, Тепловской, Гремячинской, Ягоднопольянской, Полчаниновской и Озёрской волостей вошли в 3 участок мирового судьи исполняющего должность временного судьи³².

На хранении в облархиве находятся фонды земских начальников всех 8 участков Саратовского уезда, а также земских начальников 3, 7, 9, 10 участков Аткарского уезда, 1 участка Балацковского уезда, 7 участка Петровского уезда, 1, 3, 4, 5, 6 участков Хвалынского уезда Саратовской губернии, а кроме того, 9 участка Николаевского уезда и 4, 7, 10 участков Новоузенского уезда Самарской губернии.

Фонд № 740 включает в себя документальные материалы, отложившиеся в результате деятельности земского начальника 3 участка Саратовского уезда за 1897г. Сведения о деятельности земского начальника 3 участка Саратовского уезда имеются также в фондах № 1 «Канцелярия Саратовского губернатора», № 23 «Губернское присутствие», № 26 «Саратовский уездный съезд». Год поступления документов в архив на хранение не известен. Опись была составлена в 1951г. Проверки наличия дел в фонде прошли в 1960г., 1979г. и в 1993г. Всего по описи № 1 числится 3 дела за 1897г. Общее физическое состояние документальных материалов фонда удовлетворительное.

В фонд вошли административные дела земского начальника об экономическом обследовании сёл Лоховской волости, проведённом в 1897г.

9

В ходе усовершенствования фонда в 1999г. было написано
предисловие, ~~к хронологическому указателю~~

Усовершенствование провела
зав. сектором НСА
01.02.1999г.

М.Ю. Болдырева

1. ГАСО, фонд 1, опись 1, д. 4894, л. 1.
2. Там же, л. 161.
3. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 2, л. 1.
4. Полное собрание законов Российской империи. Собрание
третье. т. IX, 1889г. СПб, 1891, с. 511.
5. Там же.
6. Там же, с. 512.
7. Там же, с. 513.
8. Энциклопедический словарь под редакцией Ф.А. Брокгауза
и И.Е. Ефрона, т. XIIа, с. 509.
9. Полное собрание... с. 517.
10. Полное собрание... т. XXIV, 1904г., СПб, 1907, с. 856-
857.
11. В. Розенберг. Земские начальники. В сб. «Нужды дерев-
ни». т. 1, СПб, 1904г. с. 165.
12. Там же, с. 171.
13. Полное собрание... т. XXIV, 1904г., СПб, 1907, с. 371.
14. Наказ земским начальникам ч. I. О порядке действий зем-
ских начальников по делам административным. СПб.
1905г.
15. Полное собрание... т. XXIV, 1904г., СПб, 1907, с. 371.
16. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 820, л. 46.
17. Там же.
18. Полное собрание... т. XXVI, 1906г., СПб, 1909, с. 200.
19. Там же, с. 971.
20. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 2186, л. 12.
21. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 1466, л. 129.
22. Там же, л. 135.
23. «Саратовский Листок», № 54 за 1917г., л. 2.
24. ГАСО, фонд 738, опись 1, д. 1167, л. 7.
25. ГАСО, фонд 23, опись 1, д. 9168, л. 31.
26. ГАСО, фонд 26, опись 1, д. 2008, л. 38.

11

УТВЕРЖДАЮ

Директор Государственного архива
Саратовской области

А.И.Иванова

1993г.

№ № п.п	Дело - произв. индекс или №№ по ст. описи	Заголовки дел	Крайние даты	Кол. лл	Приме- чание
1	2	3	4	5	6

1 8 9 7 год

Административные дела :

1	1	Статистические сведения об экономическом положении крестьян с.Гремячки Лоховской волости Саратовского уезда	об 16.05.1897 -"-		
2	2	То-же, села Красной речки Лоховской волости	-"-		

I : 2 : 3 : 4 : 5 :

3 3 То-же, села Лох, Лоховской 16.05.1897
волости -"-

Связка № I

Итого по описи числится 3 /три/ дела с № I по № 3

Составитель -

Хранитель фондов -

Зав.отделом -

~~В настоящей описи проинвентаризован
1 (один) меш.~~

~~23.08.93. Зав. хр. Багдасарь~~

Учено & описи проинвентаризовано
11 (одиннадцать) мешков,

01.02.99. Зав. сек. ИИИ
Багдасарь